

Постановление Губернатора Московской области от 28 августа 2006 г. N 112-ПГ

**Губернатор Московской области
Постановление от 28 августа 2006 г. N 112-ПГ**

Об утверждении положения об организации деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Московской области

В целях реализации Закона Московской области от 30.12.2005 N 273/2005-ОЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области" постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Московской области.
2. Министерству по делам печати и информации Московской области (Моисеев С.Н.) в десятидневный срок со дня подписания настоящего постановления обеспечить его официальное опубликование.
3. Признать утратившим силу постановление Губернатора Московской области от 28.08.2002 N 121-ПГ "Об утверждении Положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Московской области и ее состава".
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Губернатор Московской области
Б.В. Громов

*Утверждено
постановлением Губернатора
Московской области
от 28 августа 2006 г. N 112-ПГ*

Положение Об организации деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Московской области

Настоящее Положение регламентирует порядок и организацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Московской области, порядок подготовки и проведения заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Московской области (далее - Комиссия):

1.1. Комиссия является постоянно действующим межведомственным коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Московской области (далее - система профилактики), который осуществляет координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики и обеспечение их взаимодействия на территории Московской области.

1.2. Комиссию возглавляет председатель, назначаемый Губернатором Московской области.

1.3. Председатель руководит деятельностью Комиссии и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее задач, ведет заседания Комиссии, обладая правом решающего голоса, подписывает документы, принимаемые Комиссией.

Председатель представляет Комиссию в Московской области и за пределами ее территории.

1.4. Заместитель председателя Комиссии замещает председателя в его отсутствие.

1.5. Заведующий отделом по делам несовершеннолетних аппарата Правительства Московской области является ответственным секретарем Комиссии и осуществляет:

подготовку и представление председателю и членам Комиссии материалов, подлежащих обсуждению на Комиссии;

сбор и анализ информации по вопросам деятельности Комиссии.

2. Подготовка и порядок проведения заседаний Комиссии.

2.1. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

2.2. Подготовку заседания, обобщение и представление материалов для рассмотрения на Комиссии осуществляет отдел по делам несовершеннолетних аппарата Правительства Московской области.

- 2.3. Расширенные заседания Комиссии по итогам работы за полугодие и год проводятся с участием представителей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов Московской области.
- 2.4. Комиссия может проводить выездные заседания.
- 2.5. Ответственный секретарь Комиссии знакомит членов Комиссии с повесткой заседания не позднее чем за 15 календарных дней до дня заседания.
- 2.6. О дате и повестке заседания письменно извещается прокурор Московской области.
- 2.7. Материалы по вопросам, вносимым на рассмотрение заседания Комиссии (предложения в проект постановления Комиссии с соответствующими приложениями, информационно-справочными материалами и их электронной версией), представляются в отдел по делам несовершеннолетних аппарата Правительства не позднее чем за 10 календарных дней до проведения заседания.
- 2.8. Решение о снятии вопроса или изменении срока его рассмотрения принимает председатель Комиссии на основании мотивированного предложения (в письменной форме), представленного не позднее чем за 10 дней до заседания Комиссии должностными лицами, ответственными за подготовку вопроса.
- 2.9. Члены Комиссии и лица, участвующие в заседании, регистрируются секретарем Комиссии по прибытии на заседание.
- 2.10. Заседание Комиссии является правомочным, если на нем присутствуют более половины ее членов.
- 2.11. Решения принимаются простым большинством голосов членов Комиссии, участвующих в заседании.
- 2.12. Вопросы на заседаниях Комиссии рассматриваются в соответствии с утвержденной председателем повесткой.
- 2.13. По предложению членов Комиссии или решению председателя на заседании могут рассматриваться дополнительные вопросы, не предусмотренные повесткой, но требующие оперативного коллегиального решения.
- 2.14. На заседании Комиссии ведется стенографирование.
- 2.15. В ходе заседания члены Комиссии имеют право:
- вносить предложения по повестке заседания и порядку работы;
 - получать от докладчиков и выступающих в прениях дополнительные разъяснения по рассматриваемым вопросам;
 - вносить предложения и замечания по проекту постановления.
- 2.16. Проекты постановлений после голосования членов Комиссии могут быть:
- приняты во внесенной редакции;
 - приняты с учетом внесения конкретных дополнений и (или) изменений;
 - направлены на доработку по вопросам, требующим дополнительного изучения, согласования;
 - не приняты.
- 2.17. Решение, принятое по результатам рассмотрения вопроса повестки заседания, оформляется постановлением, обязательным для исполнения всеми органами и учреждениями системы профилактики. В постановлении указываются конкретные мероприятия, сроки исполнения принятых решений, а также ответственные за выполнение должностные лица.
- 2.18. Копия постановления направляется секретарем Комиссии исполнителям в срок до 10 календарных дней со дня принятия постановления.
3. Планирование работы Комиссии.
- 3.1. Комиссия планирует проведение своих заседаний на предстоящий календарный год.
- 3.2. Комиссия формирует Комплексный план мероприятий по профилактике беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав (далее - Комплексный план) на календарный год.
- 3.3. Предложения в проект плана на очередной год и в Комплексный план на календарный год вносятся членами Комиссии, руководителями органов и учреждений системы профилактики, другими заинтересованными органами и организациями не позднее 10 декабря года, предшествующего планируемому. Предложения в планы представляются в письменной форме, где указываются: наименование вопроса и обоснование необходимости его рассмотрения; должностное лицо, ответственное за подготовку вопроса.
- 3.4. Не позднее 25 января текущего года планы утверждаются на заседании Комиссии.

3.5. План заседаний Комиссии и Комплексный план после утверждения их председателем Комиссии рассылаются в органы и учреждения системы профилактики.

3.6. Контроль за формированием и выполнением плана заседаний Комиссии и Межведомственного плана возлагается на отдел по делам несовершеннолетних аппарата Правительства Московской области.

4. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов Московской области (далее - комиссии городов и районов).

4.1. Комиссии городов и районов возглавляют председатели.

4.2. Для осуществления текущей работы и контроля за выполнением решений на постоянной (штатной) основе в состав комиссий городов и районов входят заместитель председателя и ответственный секретарь.

4.3. Заместитель председателя в соответствии с законодательством Московской области одновременно возглавляет соответствующее структурное подразделение в администрации городского округа или муниципального района Московской области.

Ответственный секретарь замещает должность не ниже главного специалиста.

4.4. В заседаниях комиссий городов и районов могут принимать участие представители иных органов и учреждений, а также общественных организаций (объединений), зарегистрированных в установленном порядке.

4.5. Комиссии городов и районов имеют бланки, печати и штампы со своим наименованием.

5. Планирование и учет материалов комиссий городов и районов.

5.1. Комиссии городов и районов планируют проведение своих заседаний на полугодие.

Контроль за формированием и выполнением планов возлагается на структурные подразделения администраций муниципальных районов и городских округов, обеспечивающие деятельность комиссий городов и районов.

Планы заседаний комиссий городов и районов после утверждения его председателем рассылаются в соответствующие органы и учреждения системы профилактики.

5.2. Комиссии городов и районов ведут учет:

поступивших материалов, дел об административных правонарушениях, обращений, представлений, ходатайств, сообщений, другой документации;

исходящих материалов (планов, отчетов, ходатайств, представлений, постановлений, сообщений и другой документации);

протоколов об административных правонарушениях, составленных членами комиссии.

Учетная документация о деятельности комиссий городов и районов по окончании календарного года хранится в структурных подразделениях, обеспечивающих деятельность комиссий городов и районов.

6. Материалы, рассматриваемые комиссиями городов и районов.

6.1. Комиссии городов и районов рассматривают материалы:

по заявлению несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), иных лиц;

по собственной инициативе;

по представлению органов и учреждений системы профилактики;

по постановлениям органов внутренних дел, прокуратуры - в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

по ходатайству работодателей;

по сообщению граждан;

переданные в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также материалы, отнесенные к их компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области.

7. Подготовка заседаний комиссий городов и районов.

7.1. Материалы, поступившие на рассмотрение в комиссии городов и районов, в целях обеспечения своевременного и правильного их разрешения предварительно изучаются председателями или заместителями комиссий городов и районов.

7.2. В процессе предварительного изучения поступивших материалов определяются:

подведомственность поступивших материалов;

наличие обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного материала;

круг лиц, подлежащих вызову или приглашению на заседание;

необходимость проведения дополнительной проверки поступивших материалов, обстоятельств, имеющих значение для правильного и своевременного их рассмотрения, или истребования дополнительных материалов;

целесообразность принятия иных мер, имеющих значение для своевременного рассмотрения материалов; наличие ходатайств или отводов.

7.3. Предварительное изучение материалов производится в срок не более 10 дней с момента их поступления.

7.4. По результатам предварительного изучения материалов могут приниматься решения:

о назначении места и времени рассмотрения материалов;

об извещении несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, других лиц, чье участие в заседании будет признано обязательным, а также прокурора о дате и месте заседания;

об отложении рассмотрения материалов;

о возвращении поступивших материалов, если их рассмотрение не отнесено к компетенции Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав или они требуют проведения дополнительной проверки;

о рассмотрении ходатайств несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей;

о принятии мер воздействия в отношении несовершеннолетнего до рассмотрения материалов;

об обращении в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего;

о принятии мер по обеспечению явки несовершеннолетнего на заседание.

7.5. Подготовленные к рассмотрению материалы предоставляются для ознакомления несовершеннолетнему, его родителям или иным законным представителям, адвокату, другим заинтересованным лицам.

7.6. Несовершеннолетний, его родители или иные законные представители либо другие заинтересованные лица, а также адвокат имеют право до начала заседания ознакомиться с материалами, подготовленными к рассмотрению.

7.7. Полученные материалы должны быть рассмотрены в срок не более 15 дней со дня их поступления. При необходимости срок рассмотрения может быть продлен, но не более чем на один месяц.

О продлении указанного срока выносится мотивированное определение.

8. Порядок проведения заседаний комиссий городов и районов.

8.1. Заседания комиссий городов и районов проводятся по мере необходимости.

В случае необходимости комиссии городов и районов могут принимать решение о проведении выездного заседания.

В целях обеспечения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем, его родителях или иных законных представителях комиссии городов и районов с учетом характера рассматриваемых материалов могут принять решение о проведении закрытых заседаний.

8.2. Материалы в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также материалы об административном правонарушении несовершеннолетнего, не достигшего возраста, с которого наступает административная ответственность, рассматриваются только в присутствии несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей. При необходимости на заседание может быть приглашен потерпевший.

8.3. Другие материалы в отношении несовершеннолетнего, его родителей или иных представителей могут быть рассмотрены в их отсутствие при условии, если имеются данные о надлежащем извещении лица о рассмотрении материала, а также если не поступило ходатайство об отложении заседания либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

8.4. На заседании оглашаются необходимые документы, исследуются поступившие материалы, а также обстоятельства, имеющие значение для принятия обоснованного решения, рассматриваются ходатайства или отводы, заслушиваются выступления участвующих в заседании лиц.

Ходатайства или отводы по существу рассматриваемых материалов могут быть заявлены несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, адвокатом, специалистами, участвующими в рассмотрении материалов. Результаты рассмотрения заявленных ходатайств или отводов заносятся в протокол заседания.

8.5. Члены комиссий городов и районов не могут участвовать в рассмотрении материалов в случае, если они являются родственниками лица, в отношении которого рассматриваются материалы, потерпевшего, законного представителя лица, а также в случаях, если они лично заинтересованы в разрешении дела.

При наличии данных обстоятельств члены комиссий городов и районов обязаны заявить самоотвод.

По результатам рассмотрения заявления о самоотводе принимается решение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении.

8.6. При рассмотрении материалов, предусмотренных пунктом 11.2 настоящего Положения, комиссии городов и районов всесторонне, полно и объективно рассматривают сведения, подтверждающие или опровергающие совершение несовершеннолетним общественно опасного деяния, уточняют его возраст, условия жизни и воспитания, способствовавшие совершению общественно опасного деяния, наличие взрослых подстрекателей, других соучастников, иные обстоятельства, имеющие существенное значение для решения вопроса о выборе меры воздействия и его социальной реабилитации.

8.7. В случае необходимости определения состояния здоровья несовершеннолетних комиссии городов и районов с согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетних могут принять решение о направлении их на медицинское освидетельствование или психолого-медико-педагогическую консультацию.

8.8. При опросе несовершеннолетнего, не достигшего пятнадцатилетнего возраста, по усмотрению комиссий городов и районов либо ходатайству лиц, представляющих интересы несовершеннолетнего, может участвовать педагог.

8.9. На время рассмотрения обстоятельств, обсуждение которых может отрицательно повлиять на несовершеннолетних, в отношении которых рассматриваются материалы, комиссии городов и районов вправе удалить их из зала заседаний, о чем делается запись в протоколе заседания.

9. Обеспечение явки лиц, участвующих в заседаниях комиссий городов и районов.

В случае неявки на заседание лиц (при условии их надлежащего извещения) выясняются причины их неявки, и принимается решение об отложении рассмотрения материалов или о рассмотрении материалов в их отсутствие.

10. Протокол заседания комиссий городов и районов.

10.1. На заседании ведется протокол, в котором указываются:

дата и место заседания;

наименование и персональный состав комиссий городов и районов;

содержание рассматриваемых материалов;

фамилия, имя и отчество лица, в отношении которого рассматриваются материалы, число, месяц, год и место рождения, место его жительства, место работы или учебы, а также иные сведения, имеющие значение для рассмотрения материалов;

сведения о явке лиц, участвующих в заседании, разъяснении им их прав и обязанностей;

сведения об извещении отсутствующих лиц в установленном порядке;

отводы, ходатайства и результаты их рассмотрения;

объяснения, показания, пояснения и заключения соответствующих лиц, участвующих в рассмотрении материалов;

сведения об оглашении на заседании принятого решения;

сведения о разъяснении порядка и сроков обжалования принятого решения;

другие сведения, в том числе при необходимости о результатах персонального голосования.

10.2. Протокол заседания подписывается председательствующим на заседании и ответственным секретарем.

11. Меры воздействия, применяемые комиссиями городов и районов к несовершеннолетним.

11.1. Рассмотрев материалы в отношении несовершеннолетнего с учетом мотивов, характера и тяжести совершенного проступка или правонарушения, особенностей возраста, социального положения и его поведения, комиссии городов и районов вправе применить к нему следующие меры воздействия:

обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему;

вынести предупреждение;

объявить выговор или строгий выговор;

назначить административное наказание, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

направить несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа или иное реабилитационное учреждение при отсутствии медицинских противопоказаний для содержания в них с согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, а также самого несовершеннолетнего, если он достиг возраста четырнадцати лет.

11.2. В случае совершения несовершеннолетним общественно опасного деяния, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, до достижения возраста, с которого согласно законодательству Российской Федерации наступает уголовная ответственность, или в отношении которого отказано в возбуждении уголовного дела, или уголовное дело прекращено по нереабилитирующим основаниям, комиссии городов и районов могут принять решение ходатайствовать перед судом о направлении его в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Соответствующее постановление и представленные материалы незамедлительно направляются в орган внутренних дел и (или) прокурору.

11.3. В случае необходимости комиссии городов и районов могут предложить несовершеннолетнему пройти курс лечения, рекомендованный специалистами органов и учреждений здравоохранения.

12. Меры воздействия, применяемые комиссиями городов и районов к родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, либо к другим лицам.

12.1. Комиссии городов и районов вправе применять к родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, не исполняющим обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних либо отрицательно влияющим на их поведение, следующие меры воздействия:

назначить административное наказание, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

обратиться с ходатайством в орган опеки и попечительства о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей или иных законных представителей, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни несовершеннолетнего или его здоровью, а также об отстранении опекуна или попечителя от исполнения ими своих обязанностей либо о досрочном расторжении договора с приемными родителями о передаче несовершеннолетнего на воспитание в семью;

обратиться в суд с заявлением об ограничении или о лишении родительских прав;

обратиться в суд с заявлением о выселении родителей (одного из них), если их проживание на совместной жилой площади с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, признано невозможным.

12.2. В случаях рассмотрения дел, отнесенных к компетенции комиссий городов и районов, в отношении других лиц комиссии вправе применить к ним меры воздействия, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Меры, принимаемые комиссиями городов и районов по устройству несовершеннолетних.

13.1. Комиссии городов и районов ведут персональный учет несовершеннолетних, проживающих в семьях группы социального риска, беспризорных, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, оставивших образовательные учреждения, не работающих и не обучающихся в образовательных учреждениях, и иных несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, принимают решения об устройстве этих несовершеннолетних и контролируют их выполнение.

13.2. Решения комиссий городов и районов с указанием конкретной формы устройства несовершеннолетнего направляются в соответствующие органы и учреждения:

образования - для устройства в образовательные учреждения, учреждения профессионального начального образования, образовательные учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

социальной защиты населения - для устройства в специализированные учреждения для несовершеннолетних;

здравоохранения - для обследования, наблюдения или лечения в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

занятости населения - для оказания помощи в трудоустройстве, получении специальности;

опеки и попечительства - для выбора формы жизнеустройства несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов ребенка.

13.3. В случаях когда возвращение несовершеннолетнего из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, освобождение из воспитательной колонии, возвращение его на прежнее место жительства либо по месту пребывания родителей или иных законных представителей невозможно в связи с

отсутствием родителей или иных законных представителей, лишением родителей родительских прав, а также в силу иных причин, способных отрицательно повлиять на поведение несовершеннолетнего, комиссии городов и районов по месту нахождения указанных учреждений на основании письменного заявления несовершеннолетнего и мотивированного заключения администрации соответствующего учреждения в течение десяти дней со дня подачи заявления принимают меры по устройству несовершеннолетнего с учетом его интересов, а также по созданию для него жилищно-бытовых условий.

14. Постановления комиссий городов и районов.

14.1. По результатам рассмотрения материалов в отношении несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей либо других лиц, а также обращений органов и учреждений системы профилактики, предприятий и организаций комиссии принимают одно из следующих решений:

применить меры воздействия, предусмотренные пунктами 11, 12 настоящего Положения;

прекратить рассмотрение материалов (при наличии обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации);

отложить рассмотрение материалов и провести дополнительную проверку;

направить материалы в органы внутренних дел, прокуратуру, суд или иные органы.

14.2. Решения комиссий городов и районов оформляются соответствующими постановлениями.

Постановления принимаются простым большинством голосов участвующих в заседаниях. В случае равенства голосов голос председательствующего является решающим.

14.3. В постановлении о применении меры воздействия указываются:

наименование Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

дата и место заседания;

сведения о лице, в отношении которого рассматриваются материалы (Ф.И.О., число, месяц, год и место рождения, место его жительства, иные сведения, имеющие значение для рассмотрения материалов, паспортные данные или данные свидетельства о рождении, сведения о получении пособия или пенсии, место работы или учебы);

обстоятельства, установленные при рассмотрении материалов;

нормативный правовой акт, предусматривающий ответственность за противоправное деяние или гарантирующий права несовершеннолетнего;

мотивированное решение;

предлагаемые меры социальной помощи несовершеннолетнему;

сведения о разъяснении порядка и сроков обжалования данного постановления.

Постановление подписывается председательствующим, оглашается на заседании, вступает в силу со дня принятия.

14.4. Постановление направляется для исполнения в органы и учреждения системы профилактики, организации.

Копия постановления или выписки из него не позднее трех дней со дня принятия вручаются или высылаются лицу или его законному представителю, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему - по его просьбе.

Должностные лица органов и учреждений системы профилактики, организаций в течение десяти дней со дня получения постановления должны сообщить о мерах, принятых по его исполнению.

14.5. Неисполнение постановления влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и Московской области.

15. Представления комиссий городов и районов.

15.1. В целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, совершению ими правонарушений и антиобщественных действий, а также в целях устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, выявленных при рассмотрении материалов, комиссии городов и районов направляют в органы и учреждения системы профилактики, организации представления.

15.2. Должностные лица органов и учреждений системы профилактики, организаций в течение месяца со дня получения представления должны рассмотреть его и сообщить о мерах, принятых по устранению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.